



# Geweld, pesterijen en ongewenst seksueel gedrag op het werk: gewijzigde bescherming tegen represailles

De gevolgen van het arrest Hakelbracht

*FOD WASO - Evy Hilderson en Valérie Poucet*

*Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen – Charlot Bonte, Julie Charlier en Emma Reffers Maza*



# Hakelbracht-arrest : Achtergrond

- Europese verplichting
- Doel en mechanisme van de bescherming tegen represailles
- Geweld, pesten en seksuele intimidatie op het werk >  
Discriminatie

# Arrest Hakebracht?

Solicitatie door mevrouw Hakebracht



Storemanager kledingwinkel



Hoofd personeelszaken



Storemanager brengt mevrouw Hakebracht hiervan op de hoogte



Klacht bij Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen



Ontslag storemanager



# Arrest Hakebracht?



## Europees Hof van Justitie - juni 2019

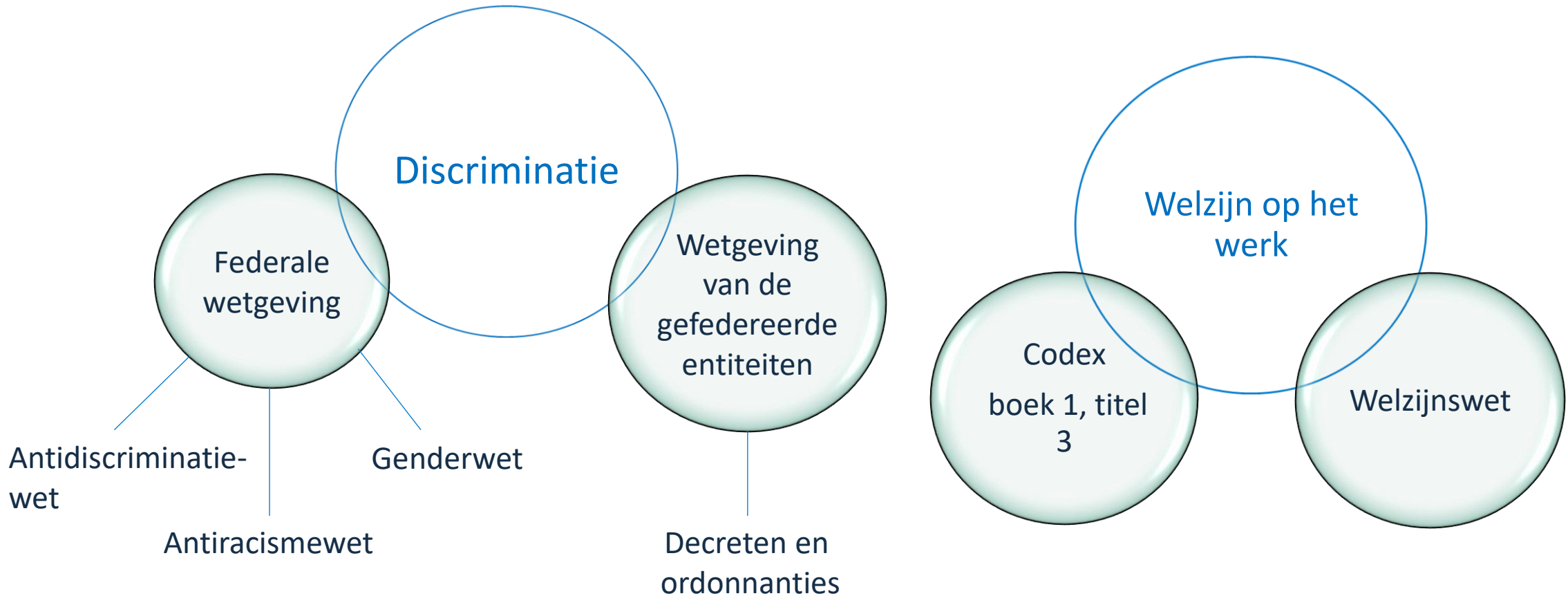
- ✓ Genderwet voorziet slechts bescherming tegen represailles voor directe, formele getuigen (= zij die de feiten die ze zelf hebben gezien of gehoord en die betrekking hebben op de situatie die het voorwerp is van de klacht, in een ondertekend en gedateerd document ter kennis brengen)

- ✓ Niet in overeenstemming met Richtlijn 2006/54/EG!

→ Ook personen die informeel de gediscrimineerde persoon bijstaan moeten bescherming genieten



# Welke regelgeving werd aangepast?



# Welke regelgeving werd aangepast?

Wet van 7 april tot wijziging van:


- de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van discriminatie tussen vrouwen en mannen (de Genderwet)
- de wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden (de Antiracismewet)
- de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie (de Antidiscriminatiewet)
- de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk (de Welzijnswet)

Koninklijk besluit van 1 mei tot wijziging van titel 3 van boek I van de codex over het welzijn op het werk, wat betreft de informatie aan de werkgever over de bescherming tegen nadelige maatregelen in het kader van de interne procedure

Belgisch  
Staatsblad  
15/05/2023



Inwerking-  
treding  
01/06/2023



# Aanpassing antidiscriminatiewetgeving

## Uitbreiding beschermde werknemers

**Vermeend  
slachtoffer**

**Klacht**

- Interne met redenen omklede klacht, volgens van kracht zijnde procedures
- Interne met redenen omklede klacht door inspectie TSW ten voordele vermeend slachtoffer
- ∅

**nieuw**

- Interne klacht, zonder formaliteiten
- Directe klacht bij de inspectie
- Directe aangifte bij politie, klacht met burgerlijke partijstelling bij onderzoeksrechter, kennisgeving aan Arbeidsauditeur



# Aanpassing antidiscriminatiewetgeving

## Uitbreiding beschermde werknemers

**Vermeend  
slachtoffer**

**Klacht**

- Interne met redenen omklede klacht door:
  - belangenvereniging
  - IGVM / Uniaten voordele van vermeend slachtoffer

nieuw

- Directe klacht door vermeend slachtoffer bij:
  - belangenvereniging
  - IGVM / Unia
  - dienst die toeziet op handelingen en werking administratieve overheden of bestuursinstanties dienst die optreedt met oog op buitengerechtelijke geschillenbehandeling





# Aanpassing antidiscriminatiewetgeving

## Uitbreiding beschermde werknemers

Vermeend  
slachtoffer

Melding

- ∅

nieuw

- Intern
- Bij:
  - inspectie
  - belangenvereniging
  - IGVM / Unia
  - dienst die toeziet op handelingen en werking administratieve overheden of bestuursinstanties (ombudsdiensten)
  - dienst die optreedt met oog op buitengerechtelijke geschillenbehandeling



# Aanpassing antidiscriminatiewetgeving

## Uitbreiding beschermde werknemers

**Vermeend  
slachtoffer**

**Rechts-  
vordering**

- Door vermeend slachtoffer
- Door:
  - belangenvereniging
  - IGVM / Uniaten voordele van vermeend slachtoffer
- ∅

**nieuw**

- Idem
- Idem
- Door:
  - belangenvereniging
  - IGVM / Uniain eigen naam



# Aanpassing antidiscriminatiewetgeving

## Uitbreiding beschermde werknemers

Derde  
ten voordele  
van  
vermeend  
slachtoffer



Bescherming  
vermeend  
slachtoffer

- ∅

nieuw

- Interne melding of klacht
- Melding, aangifte of klacht bij:
  - inspectie
  - belangenvereniging
  - IGVM / Unia
  - dienst die toeziet op handelingen en werking administratieve overheden of bestuursinstanties (ombudsdiensten)
  - dienst die optreedt met oog op buitengerechtelijke geschillenbehandeling
  - politie, onderzoeksrechter of Arbeidsauditeur



# Aanpassing antidiscriminatiewetgeving

## Uitbreiding beschermde werknemers

Derde  
ten voordele  
van  
vermeend  
slachtoffer



Bescherming  
vermeend  
slachtoffer

- ∅
- Directe, formele getuigen of in rechte
- ∅

nieuw

- Raad geven, hulp bieden of bijstand verlenen aan vermeend slachtoffer
- Alle getuigen:  
formeel / informeel  
direct / indirect  
intern / extern / in rechte
- Zonder vermeend slachtoffer  
schending van de wet opwerpen (= klokkenluider)



# Gevolgen voor de Welzijnswetgeving

Welzijnswet moet eveneens voldoen aan arrest Hakelbracht



bescherming tegen  
represailles van  
de Welzijnswet

MAAR

alle gediscrimineerde  
personen moeten dezelfde  
bescherming genieten

*(leeftijd, burgerlijke staat, geboorte, vermogen, geloof of levensbeschouwing, politieke overtuiging, syndicale overtuiging, taal, huidige of toekomstige gezondheidstoestand, een handicap, een fysieke of genetische eigenschap, sociale afkomst, nationaliteit, zogenaamd ras, huidskleur, afkomst, nationale of etnische afstamming, geslacht, seksuele geaardheid, genderidentiteit, genderexpressie, seksekenmerken, zwangerschap, bevalling, geven van borstvoeding, moederschap, medisch begeleide voortplanting, geslachtsverandering, gezinsverantwoordelijkheden)*



# Gevolgen voor de Welzijnswetgeving



Wijziging personeel toepassingsgebied wat betreft de bescherming

→ bescherming van de antidiscriminatiewetten is voortaan van toepassing voor de gedragingen geweld en pesterijen die verband houden met een discriminatiegrond en ongewenst seksueel gedrag

## Bescherming antidiscriminatiewetten

**VROEGER**

Discriminatie buiten  
G en P met  
discriminator  
karakter en OSG



**NU**

Discriminatie  
waaronder G en P  
met discriminator  
karakter en OSG

## Bescherming welzijnswet

**VROEGER**

GPOSG met of zonder  
discriminator  
karakter



**NU**

G en P zonder  
discriminator  
karakter



# Gevolgen voor de Welzijnswetgeving

**Bescherming tegen represailles voor G en P die verband houden met een discriminatiegrond en OSG**

Beschermde werknemers

**Bescherming  
Welzijnswet**

Art. 32tredecies  
§ 1/1

**nieuw**

**Vermeend  
slachtoffer**

**Bescherming antidiscriminatiewetten**

Wie? Zie slides 7 – 12

Voorbeelden van interne klacht of melding:

- wn die informeel verzoek indient bij VP of PAPS
- wn die formeel verzoek indient bij PAPS
- wn die feiten meldt bij hiërarchische lijn
- wn die feiten meldt bij arbeidsarts, andere preventieadviseur, vakbond, sociaal assistent



# Gevolgen voor de Welzijnswetgeving

Bescherming tegen represailles voor G en P die verband houden met een discriminatiegrond en OSG

Beschermde werknemers

Bescherming  
Welzijnswet

Art. 32tredecies  
§ 1/1

nieuw

Derde  
ten voordele  
van vermeend  
slachtoffer

Bescherming antidiscriminatiewetten

Wie? Zie slides 7 – 12

Voorbeeld van bijstand:

- wn die vermeend slachtoffer bijstand verleent tijdens onderhoud met PAPS

Voorbeelden van interne melding:

wn die ten voordele van vermeend slachtoffer feiten meldt (zonder actie van vermeend slachtoffer)

- bij VP of PAPS
- bij hiërarchische lijn, arbeidsarts, andere preventieadviseur, vakbond, sociaal assistent





# Gevolgen voor de Welzijnswetgeving

## Bescherming tegen represailles voor G en P die verband houden met een discriminatiegrond en OSG

### Reikwijdte van de bescherming

#### Bescherming Welzijnswet Art. 32tredecies, § 1

- Verboden = beëindiging arbeidsverhouding of andere nadelige maatregel tav. beschermd werknemer  
BEHALVE om redenen vreemd aan formeel verzoek GPOSGW, klacht, rechtsvordering of getuigenverklaring
- Inbegrepen = nadelige maatregel na arbeidsverhouding

nieuw

#### Bescherming antidiscriminatiewetten

- Verboden = beëindiging arbeidsverhouding of andere nadelige maatregel tav. beschermd werknemer  
OM redenen die verband houden met indiening of inhoud formeel verzoek GPOSGW, klacht, rechtsvordering of getuigenverklaring
- Idem



# Gevolgen voor de Welzijnswetgeving

**Bescherming tegen represailles voor G en P die verband houden met een discriminatiegrond en OSG**

Reikwijdte van de bescherming

## Bescherming Welzijnswet Art. 32tredecies, § 1

- Toegelaten = maatregel tav. beschermde werknemer met redelijk en proportioneel karakter om einde te maken aan de feiten (art. 32septies)

nieuw

## Bescherming antidiscriminatiewetten

- ∅



# Gevolgen voor de Welzijnswetgeving

**Bescherming tegen represailles voor G en P die verband houden met een discriminatiegrond en OSG**

Startpunt van de bescherming

## Bescherming Welzijnswet Art. 32tredecies, § 6

- Inontvangstneming formeel verzoek (voorwaarde = aanvaarding door PAPS)
- Inontvangstneming klacht bij inspectie, politie, OM, onderzoeksrechter
- Aflegging getuigenverklaring bij PAPS
- Oproeping of dagvaarding getuigen in rechte

nieuw

## Bescherming antidiscriminatiewetten

- Werkgever heeft kennis genomen van de actie of kon redelijkerwijs kennis hebben van de actie



# Gevolgen voor de Welzijnswetgeving

**Bescherming tegen represailles voor G en P die verband houden met een discriminatiegrond en OSG**

Verzoek tot re-integratie

## Bescherming Welzijnswet Art. 32tredecies, § 3

- Bij beëindiging arbeidsverhouding of eenzijdige wijziging arbeidsvoorwaarden
- Niet verplicht
- Indiening door werknemer of werknemersorganisatie waarbij aangesloten
- Aangetekende brief

nieuw

## Bescherming antidiscriminatiewetten

- Idem
- Idem
- Indiening door werknemer of mits toestemming door IGVM, Unia, belangenvereniging
- Gewone brief



# Gevolgen voor de Welzijnswetgeving

## Bescherming tegen represailles voor G en P die verband houden met een discriminatiegrond en OSG

### Misbruik van de procedures

#### Welzijnswet

- Niet bepaald + verdeelde rechtspraak

nieuw

#### Antidiscriminatiewetten

- Geen bescherming bij misbruik

### Cumul van de schadevergoedingen - (bedrag blijft hetzelfde)

#### Welzijnswet

- Niet bepaald

nieuw

#### Antidiscriminatiewetten

- Verduidelijking dat cumul mogelijk is tussen de beschermingsvergoeding en de vergoeding voor de schade ten gevolge van de discriminatoire gedraging



# Gevolgen voor de Welzijnswetgeving

Bescherming tegen represailles voor G en P die verband houden met een discriminatiegrond en OSG

Informatie aan de werkgever over de bescherming

Welzijnswet  
Art. 32terdecies, § 6

nieuw

Door:

- PAPS (van zodra verzoek aanvaard) voor verzoeker en directe, formele getuige
- Inspectie, politie, OM
- Rechtsvordering en getuigenis in rechte: werknemer zelf

Welzijnswet (!)  
Art. 32terdecies/1

+  
Codex (!)  
Art. I.3-36 en I.3-37

Door: idem

Wijziging inhoud informatie over te maken door PAPS:

- aard van feiten vermeld in verzoek
- geen vermelding meer wettelijke basis bescherming ('een' bescherming)
- geen vermelding meer startpunt bescherming
- identiteit en bescherming directe, formele getuige MITS toestemming

Wijziging inhoud informatie over te maken door inspectie, politie, OM:

- geen vermelding meer wettelijke basis bescherming ('een' bescherming)
- geen vermelding meer startpunt bescherming



# Gevolgen voor de Welzijnswetgeving

Bescherming tegen represailles voor G en P die verband houden met een discriminatiegrond en OSG

Informatie aan de werkgever over de bescherming

Welzijnswet  
Art. 32tredecies, § 6

nieuw

- ∅

+ Antidiscriminatiewetten (!)

Elke beschermde wn:

- mogelijkheid om schriftelijk en gedateerd bewijs te vragen van de actie (en over te maken aan wg)
- bij de organisatie, dienst of instelling bij wie de actie gesteld wordt
- inhoud: identiteit wn, ondernomen actie (met vermelding voor discriminatoire feiten), datum actie en datum bewijs gevraagd



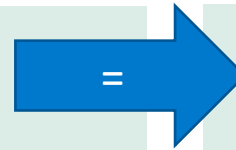
# Gevolgen voor de Welzijnswetgeving

Bescherming tegen represailles voor G en P die GEEN verband houden met een discriminatiegrond

Beschermde werknemers

## Bescherming Welzijnswet Art. 32tredecies, § 1/1

- verzoek tot formele interventie
- klacht in 2<sup>e</sup> lijn bij inspectie
- klacht in 2<sup>e</sup> lijn bij politie, OM, onderzoeksrechter
- rechtsvordering door wn
- mits akkoord, rechtsvordering ten voordele van wn door werknemers- en werkgeversorganisaties, IGVM, Unia, belangenvereniging
- directe, formele getuige en getuige in rechte



## Bescherming Welzijnswet Art. 32terdecies, § 1/1

- Idem





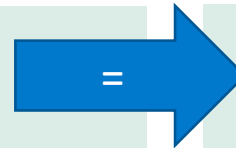
# Gevolgen voor de Welzijnswetgeving

Bescherming tegen represailles voor G en P die GEEN verband houden met een discriminatiegrond

Verzoek tot re-integratie

## Bescherming Welzijnswet Art. 32tredecies, § 3

- Bij beëindiging arbeidsverhouding of eenzijdige wijziging arbeidsvoorwaarden
- Niet verplicht
- Indiening door werknemer of werknemersorganisatie waarbij aangesloten
- Aangetekende brief



## Welzijnswet Art. 32terdecies, § 3

- Idem



# Gevolgen voor de Welzijnswetgeving

Bescherming tegen represailles voor G en P die GEEN verband houden met een discriminatiegrond

Reikwijdte van de bescherming

## Bescherming Welzijnswet Art. 32tredecies, § 1

- Verboden = beëindiging arbeidsverhouding of nadelige maatregel tav. beschermde werknemer  
BEHALVE om redenen vreemd aan formeel verzoek GPOSGW, klacht, rechtsvordering of getuigenverklaring
- Inbegrepen = nadelige maatregel na arbeidsverhouding

nieuw

## Bescherming Welzijnswet Art. 32terdecies, § 1

- Verboden = beëindiging arbeidsverhouding of nadelige maatregel tav. beschermde werknemer  
OM redenen die verband houden met indiening of inhoud formeel verzoek GPOSGW, klacht, rechtsvordering of getuigenverklaring
- Idem



# Gevolgen voor de Welzijnswetgeving

Bescherming tegen represailles voor G en P die GEEN verband houden met een discriminatiegrond

Reikwijdte van de bescherming

## Bescherming Welzijnswet Art. 32tredecies, § 1

- Toegelaten = maatregel tav. beschermde werknemer met redelijk en proportioneel karakter om einde te maken aan de feiten (art. 32septies)

nieuw

## Bescherming Welzijnswet Art. 32terdecies, § 1

- Toegelaten = preventiemaatregel tav. beschermde werknemer met redelijk en proportioneel karakter om gevaar uit te schakelen, schade te voorkomen of te beperken (art. 32/2, § 4)



# Gevolgen voor de Welzijnswetgeving

Bescherming tegen represailles voor G en P die GEEN verband houden met een discriminatiegrond

Startpunt van de bescherming

## Bescherming Welzijnswet Art. 32tredecies, § 6

- Inontvangstneming formeel verzoek (voorwaarde = aanvaarding door PAPS)
- Inontvangstneming klacht bij inspectie, politie, OM, onderzoeksrechter
- Aflegging getuigenverklaring bij PAPS
- Oproeping of dagvaarding getuigen in rechte

nieuw

## Bescherming Welzijnswet Art. 32terdecies, § 2

- Werkgever heeft kennis genomen van de actie of kon redelijkerwijs kennis hebben van de actie



# Gevolgen voor de Welzijnswetgeving

Bescherming tegen represailles voor G en P die GEEN verband houden met een discriminatiegrond

Misbruik van de procedures

**Welzijnswet**

- Niet bepaald + verdeelde rechtspraak

nieuw

**Welzijnswet**

- Geen bescherming bij misbruik

Cumul van de schadevergoedingen - (bedrag blijft hetzelfde)

**Welzijnswet**

- Niet bepaald

nieuw

**Welzijnswet**

- Verduidelijking dat cumul mogelijk is tussen de beschermingsvergoeding en de vergoeding voor de schade ten gevolge van de gedraging



# Gevolgen voor de Welzijnswetgeving

Bescherming tegen represailles voor G en P die GEEN verband houden met een discriminatiegrond

Informatie aan de werkgever over de bescherming

Welzijnswet  
Art. 32terdecies, § 6

nieuw

Door:

- PAPS (van zodra verzoek aanvaard) voor verzoeker en directe, formele getuige
- Inspectie, politie, OM
- Rechtsvordering en getuigenis in rechte: werknemer zelf

Welzijnswet + Codex  
Art. 32terdecies/1 + Art. I.3-36 en I.3-37

Door: idem

Inhoud informatie PAPS:

- aard van feiten vermeld in verzoek
- geen vermelding meer van wettelijke basis bescherming ('een' bescherming)
- geen vermelding meer van startpunt bescherming
- identiteit en bescherming directe, formele getuige MITS toestemming





# Andere wijzigingen in de Welzijnswetgeving

## **Definitie ongewenst seksueel gedrag op het werk (art. 32ter)**

→ in overeenstemming gebracht met definitie van Genderwet = definitie opgenomen in richtlijn 2006/54

## **Discriminatiegronden (art. 32ter)**

- verwijderd uit definitie pesterijen en verplaatst naar nieuw lid (verduidelijking dat criteria oorsprong kunnen zijn van zowel geweld als pesterijen)
- toevoeging nieuwe discriminatiegronden om rekening te houden met nieuwe beschermde criteria in Genderwet (bv. medisch begeleide voortplanting, geslachtsverandering, sekse-kenmerken, vader- en meemoederschap, ...)



# Andere wijzigingen in de Welzijnswetgeving



## **Verzoek tot formele psychosociale interventie voor feiten van geweld, pesterijen of ongewenst seksueel gedrag (art. 1.3-35 codex)**

- inhoud verzoek: mogelijkheid om beschrijving van verband tussen feiten en discriminatiegrond te vermelden
- indiening verzoek: persoonlijk overhandigen of aangetekende brief niet langer verplicht: gewone brief of e-mail (onder voorwaarden) is mogelijk

## **Uitzonderingen beroepsgeheim PAPS (art. 32quinquiesdecies)**

- mededeling aan werkgever van aard van feiten vermeld in verzoek
- toestemming directe, formele getuige voor mededeling identiteit en bescherming aan werkgever





